**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА УРУПСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН СОВЕТ КЫЗЫЛ-УРУПСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

15.03.2016 г.       аул Кызыл-Уруп         № 21

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Кызыл-Урупском сельском поселении»

На основании Федерального закона от 06.10.2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Федерального закона от 25.12.2008 № 273 ФЗ «О противодействии коррупции» с изменениями и дополнениями, Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», постановлении Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, Закона Карачаево-Черкесской Республики «О некоторых вопросах муниципальной службы в Карачаево-Черкесской Республике» от 15.11.2007 № 75-Р», закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.03.2009 № 1-РЗ «Об отдельных вопросах по противодействию коррупции в Карачаево-Черкесской Республике», руководствуясь Уставом Кызыл-Урупского сельского поселения Совет Кызыл-Урупского сельского поселения

РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Кызыл-Урупском сельском поселения согласно приложению № 1,
2. Утвердить форму журнала регистрации заключений по результатам антикоррупционной экспертизы согласно приложению № 2 5. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

Глава Кызыл-Урупского сельского поселения Д.Ш. Шунгаров

Приложение 1
к решению Совета Кызыл-Урупского сельского поселения от « » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 г.

  **Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Кызыл-Урупском сельском поселения**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящим порядком регулируется проведение антикоррупционной экспертизы (экспертизы на коррупциогенность) всех нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления Кызыл-Урупского сельского поселения (далее – нормативный правовой акт) в целях выявления в них правовых норм, создающих условия для коррупции.

1.2. Целью антикоррупционной экспертизы является недопущение принятия правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе реализации правовых актов, а также устранение таких норм в принятых правовых актах.

1.3. Задачами антикоррупционной экспертизы является выявление и описание коррупционных факторов в правовых актах и их проектах, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1.4. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

- сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проверке антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

1.5. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

1) под коррупциогенностью понимается заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным действиям или решениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов;

2) коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

3) коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

1.6. Экспертизе на коррупциогенность в прокуратуре Урупского района подлежат решения Совета Кызыл-Урупского сельского поселения и их проекты, постановления и распоряжения главы администрации Кызыл-Урупского сельского поселения:

- о местном самоуправлении Кызыл-Урупского сельского поселения;

- затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина;

- об утверждении административных регламентов оказания муниципальных услуг и выполнения отдельных государственных функций;

- связанные с использованием бюджетных средств;

- связанные с управлением и распоряжением объектами муниципальной собственности;

- связанные с размещением муниципального заказа;

- регламентирующие контрольные, надзорные, разрешительные и регистрационные полномочия исполнительных органов местного самоуправления Кызыл-Урупского сельского поселения и их должностных лиц во взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами;

**2. Виды антикоррупционной экспертизы**

2.1. Экспертиза может быть как внутренней (проводимой Комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных актов и их проектов ), так и внешней, межведомственной (с привлечением независимых экспертов, прокуратуры, Министерством юстиции).

2.2. Независимая экспертиза на коррупциогенность проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. №96.

2.3. К видам антикоррупционной экспертизы относятся:

1) антикоррупционная экспертиза, осуществляемая при проведении правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления Кызыл-Урупского сельского поселения;

2) независимая антикоррупционная экспертиза.

При подготовке проектов правовых актов проводится анализ на коррупциогенность разрабатываемых норм проектов правовых актов.

- институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции;

- в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения;

- заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

**3. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов**

1. Антикоррупционная экспертиза осуществляется для выявления в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов и их последующего удаления.

2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления или организаций (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов вотсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

и) нормативные коллизии- противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

3. Коррупциогенными факторами, содержащими определенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Кызыл-Урупском сельском поселения.

4.1.Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится в целях:

4.1.1 Выявления в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов;

4.1.2 Разработки рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия выявленных в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов.

4.2. Предметом антикоррупциогнной экспертизы являются проекты нормативных правовых актов рассматриваемых и принимаемых на заседании Совета Кызыл-Урупского сельского поселения, а также действующие нормативные акты, принятые Советом Кызыл-Урупского сельского поселения, постановления и распоряжения главы администрации Кызыл-Урупского сельского поселения по основной деятельности.

4.3. Обязательная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится в соответствии с действующим законодательством при проведении их правовой экспертизы и мониторинге применения. Отбор проекта документа для антикоррупционной экспертизы проводится его разработчиком.

4.4. При направлении проекта нормативного правого акта на антикоррупционную экспертизу к нему прикладывается пояснительная записка. В пояснительной записке должны содержаться следующие сведения: 4.4.1 Наименование проекта документа, направляемого на антикоррупционную экспертизу; 4.4.2. Полный перечень положений (статей, пунктов) федеральных и региональных нормативных актов, регулирующих правомерность принятия документа; 4.4.3 Обоснование необходимости принятия проекта документа.

4.5. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов в ходе их подготовки и согласования, а также в отношении действующих нормативных правовых актов, осуществляется заместителем главы администрации Кызыл-Урупского сельского поселения.

4.6. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта документа составляется заключение, которое состоит из вводной части, описательной части и выводов.

4.7. Вводная часть должна содержать:

- сроки проведения экспертизы, данные о проводящих экспертизу лицах;

-  основание для проведения экспертизы;

- наименование проекта нормативного правового акта или проекта документа,
представленного на экспертизу.

4.8. В описательной части отражаются все выявленные положения нормативного правового акта, проекта документа или проекта нормативного правового акта Совета Кызыл-Урупского сельского поселения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов в порядке расположения этих норм. При этом для каждой нормы указываются все выявленные в ней коррупциогенные факторы и рекомендации по их устранению.

Также заключение может содержать указания на наличие (отсутствие) в анализируемом нормативном правовом акте, проекте документа или проекте нормативного правового акта Совета Кызыл-Урупского сельского поселения  сельского поселения превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению.

4.9. Выводы по результатам экспертизы отражают обобщенную информацию о наличии (отсутствии) в тексте нормативного правового акта или проекта документа коррупциогенных факторов, характере и количестве выявленных коррупциогенных факторов. Выводы по результатам экспертизы должны соответствовать описательной части заключения.

4.10. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

-  не может содержать утверждение о намеренном включении в проект документа коррупциогенных факторов;

-  не предполагает выявление существующих или возможных коррупционных схем, в которых используются или могут использоваться коррупциогенные факторы;

-  не предполагает оценку объема коррупционных последствий.

4.11. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы специалист, проводящий антикоррупционную экспертизу может запрашивать необходимые материалы и информацию у органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций, граждан, привлекать независимых экспертов, специалистов администрации  Кызыл-Урупского сельского поселения, не являющихся разработчиками нормативного правового акта, находящегося на экспертизе.

4.12. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Кызыл-Урупского сельского поселения проводится в срок до пяти дней со дня поступления проекта муниципального нормативного правового акта на экспертизу.

4.13. Антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов проводится в срок до 15 дней со дня поступления муниципального нормативного правового акта на экспертизу.

4.14. При необходимости истребования и исследования дополнительных материалов, связанных с нормативным правовым актом или его проектом, срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен не более чем на 7 рабочих дней по решению председателя Совета Кызыл-Урупского сельского поселения.

4.15. В случае повторного поступления на экспертизу проекта нормативного правового акта, доработанного в соответствии с экспертным заключением, срок ее проведения исчисляется вновь с момента поступления проекта на экспертизу.

4.16. В случае внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, которые ранее были предметом антикоррупционной экспертизы, проведение антикоррупционной экспертизы осуществляется в соответствии с настоящим Порядком.

4.17 Экспертное заключение подписывается специалистом, проводившим экспертизу и главой администрации Кызыл-Урупского сельского поселения.

Примерная форма заключения приведена в приложении к настоящему Положению.

4.18. Нормативный акт (проект нормативного правового акта) с заключением об отсутствии в его тексте коррупциогенных факторов направляется в прокуратуру Урупского муниципального района для проведения внешней антикоррупционной и правовой экспертизы .

4.19. Нормативный акт (проект нормативного правового акта) с заключением о наличии коррупционных факторов направляется разработчику для их устранения.

4.20. Представление для дальнейшего согласования проектов нормативных правовых актов с экспертным заключением о наличии в его тексте коррупциогенных факторов не допускается.

**5. Порядок внесения изменений в настоящее Положение**

5.1. При изменении законодательства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики по данному вопросу, изменения вносятся в настоящее Положение решениями Совета Кызыл-Урупского сельского поселения.

Приложение к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Кызыл-Урупском сельском поселения

Образец заключения по результатам проведения экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта администрации Кызыл-Урупского сельского поселения в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.07.2009 г.№ 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2009 г. № 96, и на основании решения Совета Кызыл-Урупского сельского поселения от « » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20 года «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных актов) в Кызыл-Урупском сельском поселении проведена экспертиза \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(название проекта муниципального нормативного правового акта)*

в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Вариант 1:

В представленном \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(название проекта муниципального нормативного правового акта)*

не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

 Вариант 2:

В представленном\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (*название проекта муниципального нормативного правового акта)*

выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции\*.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции)*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(должность, название отдела) (подпись) (инициалы, фамилия)*

\* *Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2009 г. № 96, отражаются все выявленные положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проведения коррупции, с указанием его структурных единиц (разделов, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов.*

Приложение 1
к решению Совета Кызыл-Урупского сельского поселения от « » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 г.

Форма Журнала регистрации заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование документа, подлежащего экспертизе | Дата представления на экспертизу | Дата вынесения заключения | Дата направления в прокуратуру или на доработку разработчику  | Примечание |
|  |  |  |  |  |  |